

Sächsische Anstalt  
für kommunale  
Datenverarbeitung

Öffentlich-  
rechtliche  
Anstalt



SAKD


## SASKIA Innovationstag 2007

*Kommunales Kernmelderegister Sachsen  
Aufgaben und Perspektiven*

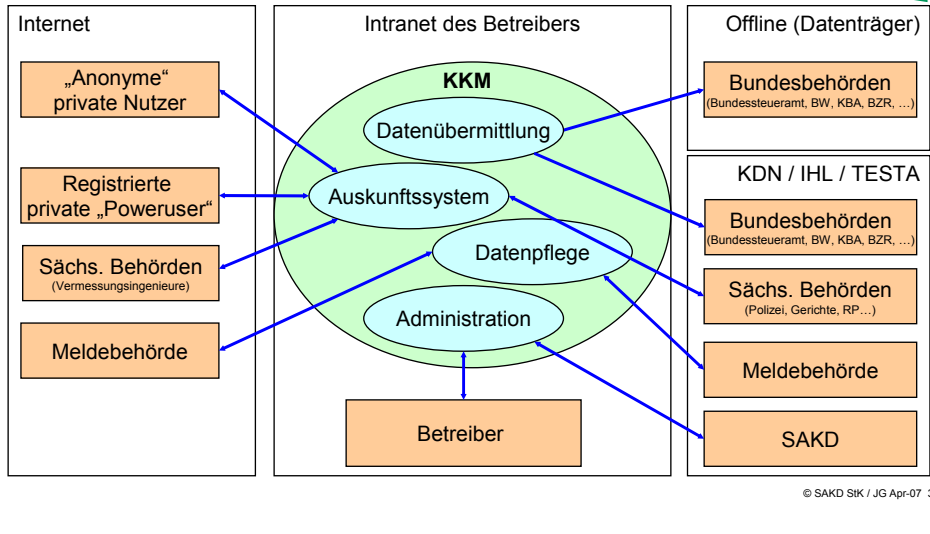
*Sten Kokel, Jens Gitter*

## Einordnung

*Gesetzliche Grundlagen und Aufgaben*

- 
- Die SAKD hat den gesetzlichen Auftrag ein Kommunales Kernmelderegister (KKM) zu errichten und zu betreiben (Rechtsgrundlagen: § 4a SAKDG i.v.m. SächsMG)
  - Aufgaben des KKM nach § 4a SAKDG:
    - Durchführung von Datenübermittlungen an Bundesbehörden
    - Regelmäßige Datenübermittlungen an sächsischen Behörden, Gerichte und öffentlich bestellte Vermessungsingenieure im Wege des automatisierten Abrufs
    - Erteilung der einfachen Melderegisterauskunft an Private im Wege des automatisierten Abrufs über das Internet
    - Durchführung von Plausibilitätsprüfungen an den Meldedaten
    - Vergabe des Landesordnungsmerkmals Meldenummer
  - Aufgabe der Meldebehörden nach § 4a Abs. 3 SAKDG:
    - Erstlieferung der für die Aufgabenerfüllung des KKM benötigten Daten
    - Tagaktuelle Übermittlung aller Änderungen an den zu liefernden Daten

# Kommunikationspartner



# Datenbestand

Zu liefernde Daten (lt. Gesetz):



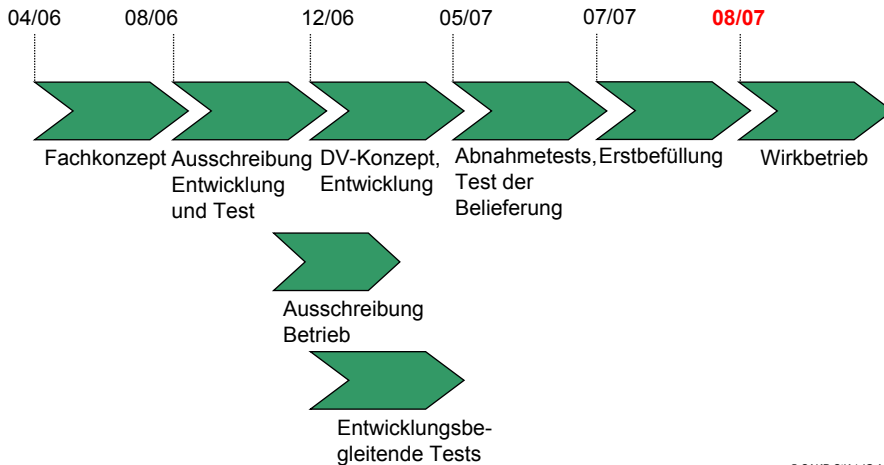
1. Familiennamen,
2. Vornamen, unter Kennzeichnung des Rufnamens,
3. frühere Namen,
4. Doktorgrad,
5. Ordensnamen/Künstlernamen,
6. Anschriften
7. Tag des Ein- und Auszugs,
8. Tag und Ort der Geburt,
9. Geschlecht,
10. gesetzliche Vertreter
11. Staatsangehörigkeiten,
12. Familienstand, bei Verheirateten oder Lebenspartnern zusätzlich Tag der Eheschließung oder der Begründung der Lebenspartnerschaft
13. Übermittlungssperren
14. Sterbetag und -ort.
15. Waffenrechtliche Erlaubnis (Erteilung waffenrechtliche Erlaubnis erfolgt, Tatsache mitteilende Behörde, Tag der erstmaligen Erteilung)
16. Identifikationsnummer nach §139b AO
17. Sprengstoffrechtliche Erlaubnis (Erteilung sprengstoffrechtliche Erlaubnis erfolgt, Tatsache mitteilende Behörde, Tag der erstmaligen Erteilung)

**18. Meldenummer nach §4a Absatz 5 SAKDG**

# Zeitplan

Grober Zeitplan für die Errichtung des KKM

SAKD



© SAKD StK / JG Apr-07 5

# Partner / Beteiligte

Maßgeblich an der KKM-Errichtung beteiligte Einrichtungen und Firmen

SAKD

- Sächsische Anstalt für kommunale Datenverarbeitung

SAKD

- Sächsisches Staatsministerium des Innern

- Auftragnehmer Softwareentwicklung:

PC-WARE

SQL  
Microsoft

- Auftragnehmer Test:

syncwork  
Management Consulting und  
Informationstechnologie

interface:business  
Informationstechnologie

- Auftragnehmer Betrieb:



© SAKD StK / JG Apr-07 6

## Dienstleistungsangebot des KKM

1. Einfache Melderegisterauskunft für Private
2. Datenabrufe im Wege des automatisierten Abrufs nach SächsMeldVO
3. Jährliche Plausibilitätsprüfung
4. Datenübermittlungen nach 2. BMeldDÜV

## Dienstleistung

### Einfache Melderegisterauskunft für Private

- Besondere Merkmale dieses Dienstleistungsangebotes:
  - Auskunftserteilung zu allen sächsischen Einwohnern
  - Adresskettenverfolgung innerhalb Sachsens möglich
  - Landesweite Suche nach einem Einwohner soll möglich sein
- Besonderheiten für private „Gelegenheitsnutzer“
  - Zielgruppe sind Privatpersonen und gewerbliche Nutzer, die diesen Dienst nur gelegentlich oder einmalig für eine manuelle Recherche benötigen
  - Keine Anmeldung oder Registrierung beim KKM erforderlich (anonyme Nutzung)
  - Sofortige Bezahlung der Gebührenschild über einen Online Bezahlendienst (Vorkasse)
- Besonderheiten für private „Power User“
  - Zielgruppe sind gewerbliche Nutzer, die regelmäßig Auskünfte zu einer Vielzahl von Personen benötigen oder Melderegisterauskünfte automatisiert einholen wollen
  - Vorherige Registrierung erforderlich
  - Mehrbenutzerzugang mit Postfächern
  - Erweiterte Möglichkeiten der Dienstnutzung (Suchprofil- und Ergebnis Up- und Download, Webservice-Zugang)
  - Monatlicher Einzug der entstandenen Gebühren für die in Anspruch genommenen Leistungen

# Dienstleistung

## Datenabrufe im Wege des automatisierten Abrufs nach SächsMeldVO



- Abrufberechtigte Behörden (gem. aktuellem Entwurfsstand SächsMeldVO):
  - Gerichte und Staatsanwaltschaften
  - Polizeidienststellen
  - Ausländerbehörden
  - Landesamt für Verfassungsschutz
  - Vermessungsverwaltung
  - Unfallkasse Sachsen
  - Kassenärztliche Vereinigung (Mammographie-Screening)
  - Öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger
  - Regierungspräsidien
  
- Besondere Merkmale des Abrufverfahrens für Behörden:
  - Zugriff über den Info-Highway des Landes bzw. das Kommunale Datennetz
  - Möglichkeit der unscharfen Suche (Wildcards und phonetische Suche)
  - Einsatz von Trefferlisten, bei Zulässigkeit von Gruppenabfragen
  - Freiwillige und/oder erzwungene Beschränkung des Suchfokus
  - Adresskettenverfolgung
  - Erhebung eines Unkostenbeitrages je getätigten Datensatzabruf; Abrechnung zum Jahresende

© SAKD StK / JG Apr-07 9

# Dienstleistung

## Jährliche Plausibilitätsprüfung



- Aufgabenstellung:
  - Prüfung der Vollständigkeit der zum Einwohner gespeicherten Daten
  - Überprüfung der Plausibilität der Angaben zu Haupt- und Nebenwohnungen
  - Prüfung zur Übereinstimmung der bei Haupt- und Nebenwohnungsmeldebehörde gespeicherten Daten
  
- Stichtag für die Prüfung des Datenbestandes ist der 30. August
  
- Ablauf:
  - Schriftliche Information der Meldebehörden über festgestellte Probleme bis zum 15. Dezember unter Angabe von:
    - Daten zur Identifikation des betroffenen Datensatzes
    - Art des festgestellten Problems
    - Angaben zu den weiterhin in das Problem involvierten Meldebehörden
    - Empfehlung bzgl. der Federführung für die Klärung des Problemfalls
  - Anschließend Prüfung und Klärung der Problemfälle durch die Meldebehörden
  - Online- Erfassung des Status der Klärung durch die Meldebehörden
  - Übermittlung von Änderungen und Korrekturen im Rahmen der tägliche Datenlieferung an das KKM

© SAKD StK / JG Apr-07 10

# Dienstleistung

*Datenübermittlungen nach 2. BMeldDÜV*



SAKD

- Die Aufgabe der Belieferung der Bundesbehörden wird durch die SächsMeldVO vorerst nicht auf die SAKD übertragen.  
Gründe:
  - Zu erwartende Änderungen der Regelungen zur Belieferung von Bundesbehörden mit Meldedaten im Zuge der Neuordnung des Meldewesens (Föderalismusreform → Bundesmeldegesetz)
  - Konzentration auf landesinterne Datenabrufe
- Ggf. spätere Übertragung der Aufgabe auf die SAKD durch Rechtsverordnung des SMI

© SAKD SIK / JG Apr-07 11



SAKD

*Belieferung des KKM durch die Meldebehörden*

1. Datensatzformat
2. Kommunikationsprozesse
3. Transportprotokoll

© SAKD SIK / JG Apr-07 12

# Datensatzformat

Datensatzformat für die Prozesse der Belieferung des KKM



SAKD

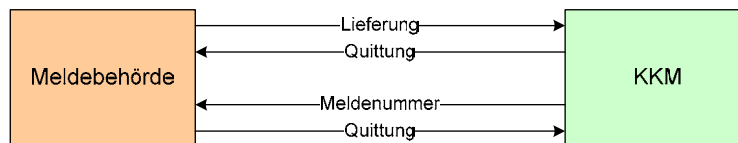
- Datensatzformat für die Kommunikation Meldebehörde / KKM ist **XMeldIT in der Version 1.7**
- Gründe, die für XMeldIT sprechen:
  - XMeldIT basiert auf XMeld 1.3.1
  - XMeldIT ist ein bereits von zahlreichen EWO-Herstellern akzeptiertes, da gemeinsam entwickeltes Datensatzformat:
    - AKDB
    - DZ BW
    - HSH
    - ekom21
  - Der Trend geht bundesweit zu XMeldIT, u. a.:
    - Baden-Württemberg
    - Bayern
    - Hessen
    - Thüringen
    - Sachsen
    - Brandenburg

© SAKD SIK / JG Apr-07 13

# Kommunikationsprozesse (I)



SAKD



© SAKD SIK / JG Apr-07 14

# Kommunikationsprozesse (II)

*Belieferung des KKM durch die Meldebehörden*



SAKD

- **Erstbelieferung**
  - Erstbelieferung soll im Zeitraum Mitte Juni bis Anfang Juli erfolgen. Zu liefern sind die Daten zu aktiven und historischen Einwohnern.
  - Erstbelieferung wird auf Datenträgern (CD-ROM, DVD-ROM) durchzuführen sein
- **Tägliche Lieferung von Änderungsmeldungen**
  - Ereignisbezogene Übermittlung aller geänderten Datensätze
  - Erstellung einer Liefernachricht pro Gemeinde und Tag, ggf. verteilt auf mehrere Pakete
- **Quittierung durch das KKM**
  - Lieferungen aus den Meldebehörden werden durch das KKM quittiert
  - Quittungsmeldung enthält datensatzgenau Angaben zu evtl. Fehlern und Problemen, die bei der Verarbeitung der Lieferung festgestellt wurden

© SAKD SIK / JG Apr-07 15

# Kommunikationsprozesse (III)

*Vergabe und Übermittlung der Meldenummer durch das KKM*



SAKD

- Den rechtlichen Rahmen für ein Ordnungsmerkmal (Meldenummer) in der Kommunikation Meldebehörde / KKM bilden § 4a Abs. 5 SAKDG i. V. m. SächsMeldVO.
- Kurzbeschreibung des Prozesses der Vergabe der Meldenummer:
  1. Vergabe eines vorläufigen Bearbeitungsmerkmals (VBM) bei der erstmaligen Lieferung des Datensatzes an das KKM durch die Meldebehörde
  2. Konsolidierung des Gesamtdatenbestandes durch das KKM und Vergabe einer Meldenummer pro Person
  3. Übermittlung der Meldenummer vom KKM an alle Meldebehörden, bei denen die Person gemeldet
  4. Speicherung der Meldenummer im Melderegister der Gemeinde
- Hinweis: die durch § 28 Abs. 2 SächsMG vorgeschriebene Übermittlung des Ordnungsmerkmals (VBM oder Meldenummer) im Rahmen der Auswertung der Rückmeldung ist derzeit nicht möglich → damit entfällt vorerst die in XMeldIT vorgesehene Übermittlung der Korrektur des VBM an das KKM

© SAKD SIK / JG Apr-07 16

# Kommunikationsprozesse (IV)

Übermittlung von Meldenummern durch das KKM an die Meldebehörden

The logo for SAKD, consisting of the letters 'SAKD' in white on a green trapezoidal background.

- Tägliche Erzeugung einer Nachricht pro Gemeinde mit der Zuweisung neuer, bei Bedarf auch Korrektur früher bereits zugewiesener Meldenummern durch das KKM
- Quittierung des Empfangs und der Verarbeitung der Meldenummernlieferung durch die Meldebehörden

© SAKD SIK / JG Apr-07 17

# Transportprotokoll

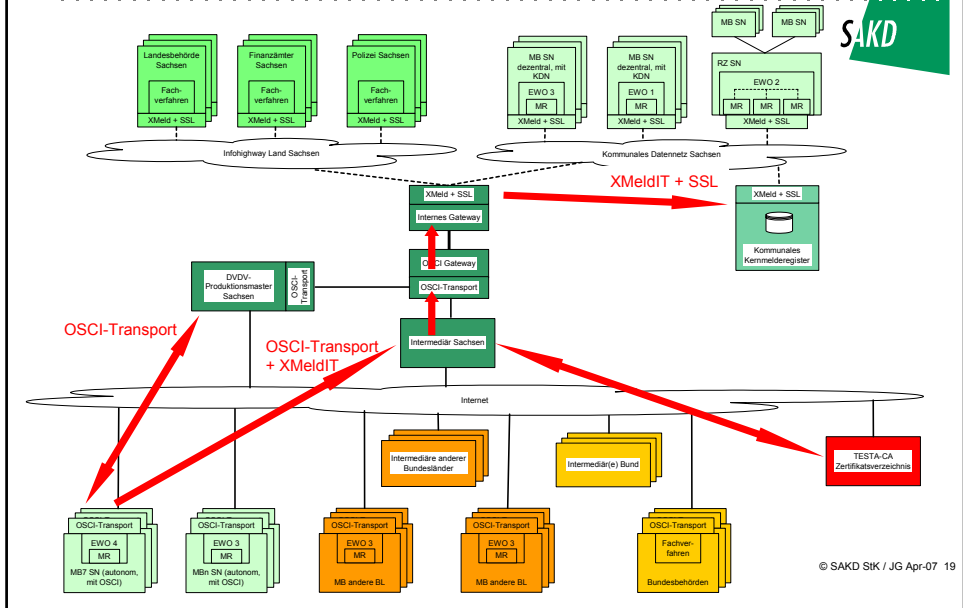
Festlegungen bzgl. des anzuwendenden Transportprotokolls

The logo for SAKD, consisting of the letters 'SAKD' in white on a green trapezoidal background.

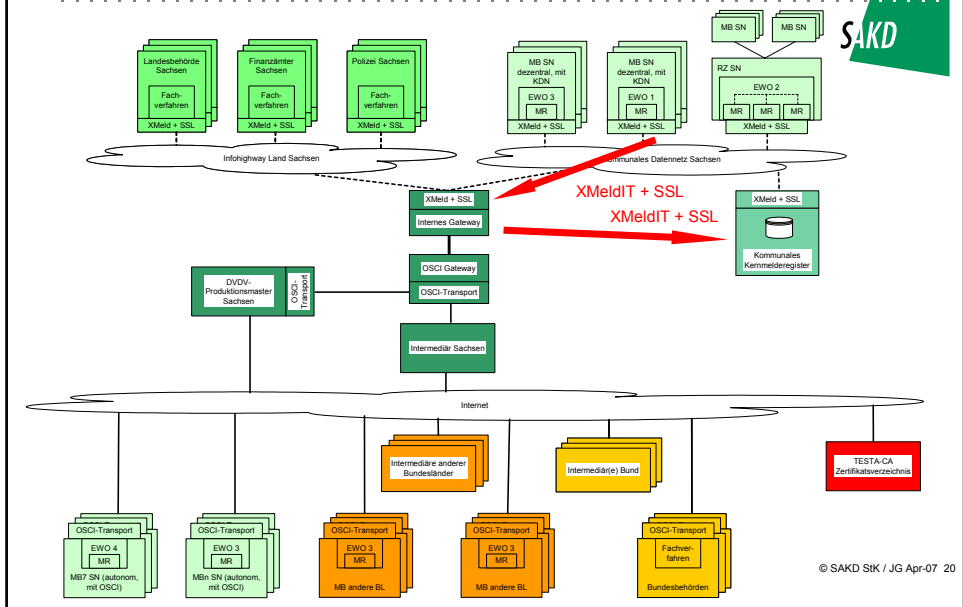
- Für den Datenaustausch zwischen Meldebehörden und KKM ist OSCI-Transport zu verwenden (§ 12 SächsMeldVO)
- Für die Kommunikation zwischen Meldebehörden und KKM ist das bereits für die Rückmeldung geltende OSCI-Transportprofil für OSCI-XMeld anzuwenden
- Für die Adressierung des KKM bzw. der Meldebehörden ist die Nutzung des DVDV geplant. Zwingende Voraussetzung dafür ist die Aufnahme der SAKD als Meldebehörde und der für die Kommunikation benötigten XMeldIT-basierten Dienste in das Deutsche Verwaltungsdienstverzeichnis.
- Meldebehörden mit Anschluss an das Kommunale Datennetz können sich für die Belieferung des KKM des OSCI-Gateways bedienen

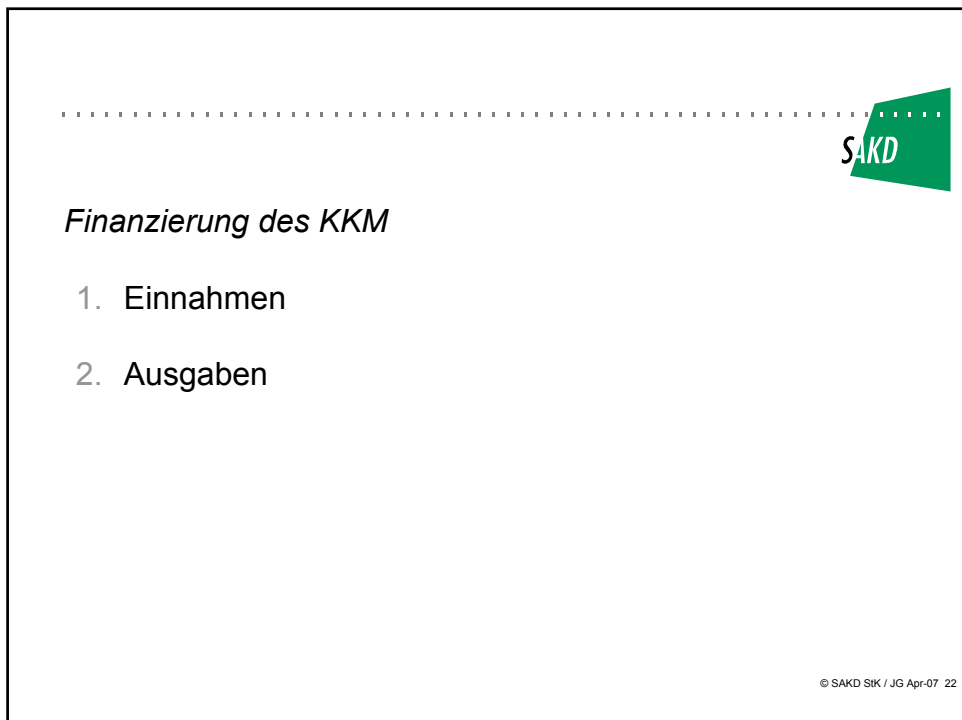
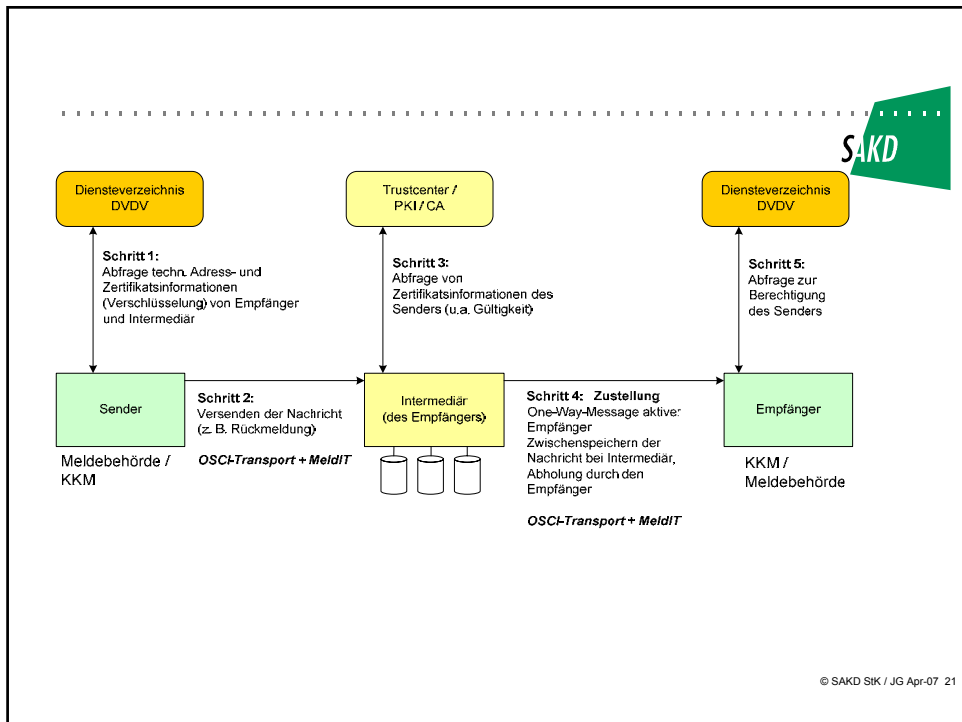
© SAKD SIK / JG Apr-07 18

# Befüllung KKM via OSCI-Transport



# Befüllung KKM im KDN





# Finanzierung des KKM

## Einnahmen

The logo for SAKD, consisting of the letters 'SAKD' in white on a green trapezoidal background.

- Die Finanzierung der Investitionen für die Errichtung des KKM wird vom Freistaat Sachsen übernommen
- Einnahmen aus dem Betrieb:
  - Kostenbeteiligung der Daten abrufenden Behörden nach § 10 Abs. 2 SAKDG:

*„Die Kosten, die durch die regelmäßigen Datenübermittlungen nach § 4a Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 entstehen, sind [...] nach dem Verhältnis der Gesamtzahl der Datenübermittlungen zur Zahl der Nutzung des KKM durch die einzelne sächsische Behörde auf die beteiligten Behörden umzulegen.“*

- Einfache Melderegisterauskunft - die Höhe der zu erhebenden Gebühr wird nach dem jeweils aktuellen Sächsischen Kostenverzeichnis bestimmt.

© SAKD SIK / JG Apr-07 23

# Finanzierung des KKM

## Ausgaben

The logo for SAKD, consisting of the letters 'SAKD' in white on a green trapezoidal background.

- Erstattung der Kosten für die Belieferung des KKM an die Meldebehörden
- Kosten des laufenden Betriebs:
  - Kosten des Betreibers
  - Kosten des Softwarepflegevertrages
  - Kosten der SAKD
- Rücklagen für die Anpassung und Erneuerung der Software
- Verteilung von Einnahmeüberschüssen an die Gemeinden, die aus dem Gebührenaufkommen der Einfachen Melderegisterauskunft entstehen

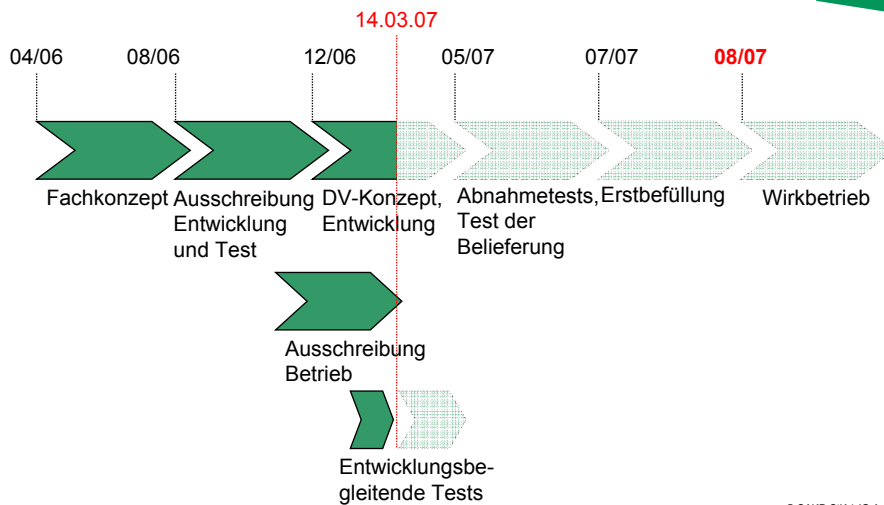
© SAKD SIK / JG Apr-07 24

## Aktueller Stand und Ausblick

1. Aktueller Stand
2. Nächste Schritte

## Aktueller Stand

*Bereits realisiert*



# Abgeschlossene Schritte

SAKD

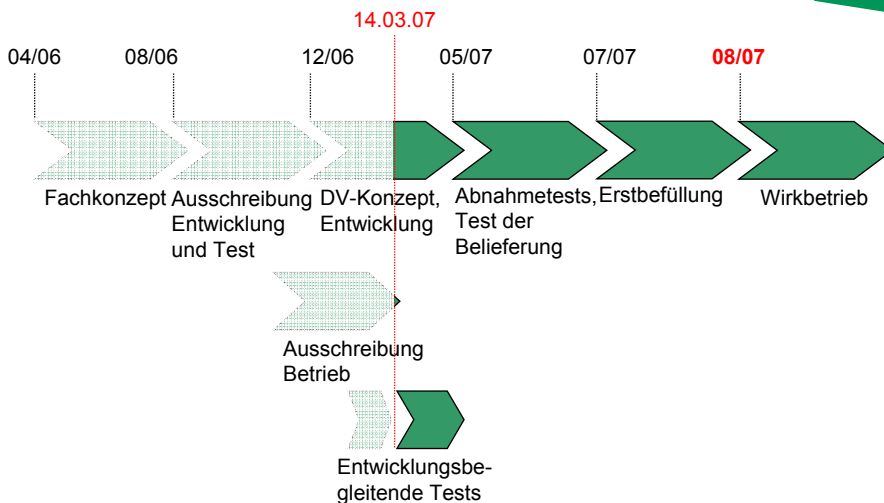
- Erstellung Fachkonzept KKM
- Vergabe Entwicklung
- Vergabe Test
- Vergabe Betrieb
- Erstellung DV-Konzept
  
- Information Meldeverfahrenshersteller zu KKM
- 2-malige Vorinformation Meldeverfahrenshersteller zu XMeldIT

© SAKD SIK / JG Apr-07 27

# Aktueller Stand

Anstehende Aufgaben

SAKD



© SAKD SIK / JG Apr-07 28

# Nächste Schritte

## Nächste Schritte für das KKM-Projekt

The logo for SAKD, consisting of the letters 'SAKD' in white on a green trapezoidal background.

- Schriftliche Information aller Meldebehörden durch das SMI
- Veröffentlichung des Datenformates für die Belieferung des KKM (Durchführungsbestimmung und Spezifikation XMeldIT 1.7) im Amtsblatt durch die SAKD
- Vorantreiben der Aufnahme des KKM in das DVDV
- Vertragsschluss mit dem zukünftigen Betreiber
- Beginn der Phase 2 der entwicklungsbegleitenden Tests der KKM-Software
- Bestimmung und Informationen der Meldebehörden, mit denen Testdatenlieferungen durchgeführt werden sollen
- Information der Landesbehörden und potenziellen privaten Nutzer des KKM; Etablieren eines Registrierungs- und Anmeldeverfahrens

© SAKD SIK / JG Apr-07 29

# Nächste Schritte

## Nächste Schritte für die Meldebehörden

The logo for SAKD, consisting of the letters 'SAKD' in white on a green trapezoidal background.

- Durchführung von Testdatenlieferungen auf Basis von XMeldIT im Rahmen der Abnahmetests ab Anfang Juni (nach Möglichkeit auch schon eher)
- Erstmalige Vergabe der vorläufigen Bearbeitungsmerkmale (VBM) für alle Einwohner durch die Meldebehörden zum 21. Juni; Erstellung und Versand der Erstlieferung an das KKM bis zum 05. Juli 2007
- Erzeugen von Änderungsmeldungen ab den 22. Juni und sammeln dieser für das KKM bestimmten Nachrichten durch die Meldebehörden
- Übermittlung der gesammelten Änderungsmeldungen zum 20. Juli an das KKM
- Ab dem 21. Juli tägliche Übermittlung von Änderungsmeldungen

© SAKD SIK / JG Apr-07 30

# Zusammenfassung

The logo for SAKD, consisting of the letters 'SAKD' in white on a green trapezoidal background.

- Ehrgeiziges Projekt mit straffem Zeitplan
- Projekt ist im Zeitplan und im Budget
- Herausforderung sind die umfangreichen Abhängigkeiten zu
  - Meldeverfahren
  - Landesinfrastruktur
  - DVDV
  - Länderübergreifende Abstimmung zu Standards
  - Gesetzlichen Grundlagen

© SAKD SIK / JG Apr-07 31

The logo for SAKD, consisting of the letters 'SAKD' in white on a green trapezoidal background.

*Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit*

*Weitere Informationen: [www.kkm-sachsen.de](http://www.kkm-sachsen.de)*

*Kontakt:*

*Sten Kokel, [kokel@sakd.de](mailto:kokel@sakd.de)*

*Jens Gitter, [gitter@sakd.de](mailto:gitter@sakd.de)*

© SAKD SIK / JG Apr-07 32